



**Муниципальные правовые акты,
регламентирующие полномочия
органов местного
самоуправления по участию в
предупреждении и ликвидации
последствий чрезвычайных
ситуаций.**

Основные **нормативно-правовые акты**

Фед. Закон от 12.02.1998г. №28-ФЗ – О гражданской обороне.

Фед. Закон от 21.12.1994г. №68-ФЗ – О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Фед. Закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ – Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации.

Пр-2613 от 03.09.2011г. – Основы единой государственной политики РФ в области ГО на период до 2020г.

Закон Краснодарского края от 13.06.1998г. №135-КЗ – О защите населения и территорий Краснодарского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

ППРФ от 30.12.2003г. №794 – Об утверждении Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Историческая справка

В воззвании Комитета революционной обороны «**К населению Петрограда и его окрестностей**» (март 1918 г.) были определены правила поведения населения в условиях воздушного нападения.

В дальнейшем в оборонной политике государства проявлялась тенденция к объединению всех мероприятий по противовоздушной и противохимической обороне в единую государственную систему. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 04.10.1932 г. «**О противовоздушной обороне СССР**» закрепило это объединение.

В ходе Великой Отечественной войны бойцы подразделений и частей МПВО, личный состав невоенизированных формирований, комплектуемых из населения, оказывали медицинскую помощь пострадавшим, ликвидировали пожары и возгорания, восстанавливали коммуникации, линии связи, разбирали завалы, обезвреживали не взорвавшиеся авиационные бомбы.

В 1956 г. в связи с угрозой применения ядерного оружия были изменены состав и организационная структура МПВО, уточнены задачи. Она стала организовываться и проводится на территории всей страны.

В 1961 г. МПВО преобразуется в гражданскую оборону СССР, которая становится составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий. Был принят территориально-производственный принцип ее построения, введена должность начальника Гражданской обороны СССР.

Этапы развития гражданской обороны

1961 – 1972 г.г.

за основу защиты населения при возможном массированном ядерном нападении противника была принята идея о проведении массовой эвакуации населения из городов – вероятных целей нападения – в загородную зону. Для обеспечения защиты персонала, который оставался работать на предприятиях, строились убежища. Совершенствовались войска гражданской обороны. Создавались массовые невоенизированные спасательные формирования.

1972 – 1992 г.г.

главный упор был сделан на быстрее накопление фонда защитных сооружений. В это время ежегодно в стране в среднем вводилось убежищ вместимостью на 1 млн. человек, противорадиационных укрытий на 3-4 млн. человек.

Чернобыльская катастрофа и землетрясение в Армении,

принесшие огромные человеческие жертвы и материальный ущерб, исчисляемый миллиардами долларов, заставили по-новому взглянуть на реальную готовность государства к предупреждению и ликвидации катастроф, происходящих в мирное время, и соответственно на роль и место при этом гражданской обороны.

Этапы становления (РСЧС)

единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации

27 декабря 1990 года постановлением Совета Министров РСФСР № 606 образован «**Российский корпус спасателей**» на правах Государственного комитета РСФСР.

Постановлением Президиума Верховного совета РСФСР от 30.07 1991 г. № 1617-1 Российский корпус спасателей был преобразован в **Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям**.

Указом Президента Российской Федерации № 221 от 18 ноября 1991 года создается **Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**.

10 января 1994 г. Государственный Комитет Российской Федерации по делам ГО и ЧС Указом Президента РФ № 66 преобразован в **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)**

Международным гуманитарным правом (**Женевские конвенции защиты жертв войны 1949 г.**) гражданская оборона определяется как выполнение гуманитарных задач, направленных на защиту гражданского населения и помощь ему в устранении последствий военных действий или стихийных бедствий, создания условий для его выживания.

В Российской Федерации правовые и организационные основы гражданской обороны регламентируются Федеральным законом **от 12 февраля 1998 года № 28–ФЗ «О гражданской обороне»**.

(ред. от 23.12.2010г. №377-ФЗ)

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. (*статья 1*).

Международная организация гражданской обороны

- В 1931г. Французский генерал Жорж СЕН-Поль основал в Париже Ассоциацию «Женевских зон». Под «Женевскими зонами» понимались нейтральные зоны или открытые города, где в период войн могли найти убежище определенные категории граждан населения. В 1958 году Международная Ассоциация «Женевских зон» трансформируется в МОГО и ее задачи были значительно расширены.
- В 1972г. Состоялась Ассамблея делегаций, на которой представители государств – членов МОГО утвердили текст современного Устава организации, представляющего собой международную конференцию. Он вступил в силу 1.03.1972г. И предоставил МОГО статус международной межправительственной организации. По решению 9-й Генеральной Ассамблеи МОГО 1 марта отмечается как международный день ГО.
- МЧС РФ является активным полноправным членом МОГО с 1993 года и участвует во всех компаниях, проводимых этой организацией.

Статья 2. *Задачи в области гражданской обороны*

Основными задачами

в области гражданской обороны являются:

- Обучение населения в области гражданской обороны;
- Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей и безопасные районы;
- Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
 - Срочное захоронение трупов в военное время;
- Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Статья 8. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны

2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
- проводят подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Статья 10. *Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны*

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;**
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;**
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.**

21 декабря 1994 года принят Федеральный Закон № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». (редак. от 19.05.2010г. №91-ФЗ)

Цели настоящего Федерального закона

- разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями;
- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижение размеров ущерба потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Основные понятия

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение ЧС – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация ЧС – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранения здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Чрезвычайное положение

- **Чрезвычайное положение** означает вводимый в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом на всей территории РФ или в её отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых норм и и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Обстоятельства введения чрезвычайного положения

- Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств:
 - -попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты и т.п.
 - -чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф. Стихийных и иных бедствий повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Введение чрезвычайного положения

- Чрезвычайное положение на всей территории РФ или в её отдельных местностях вводится указом Президента РФ с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Собрания РФ и Государственной Думе Федерального собрания РФ.
- Указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального собрания РФ.

Срок действия чрезвычайного положения

- Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории РФ не может превышать
- 30 суток, а вводимого в её отдельных местностях – 60 суток.

Гласность и информация в области защиты населения и территорий от ЧС

- Информацию в области защиты населения и территорий от ЧС составляют сведения о прогнозируемых и возникших ЧС, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.
- Информация в области защиты населения и территорий от ЧС, а также о деятельности федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в этой области является **гласной и открытой**, если иное не предусмотрено законодательством РФ.
- Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и администрация организаций **обязаны** оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от ЧС и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших ЧС, о приемах и способах защиты населения от них.
- Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от ЧС влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ

Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

- а)** осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;
- б)** принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;
- в)** осуществляют... сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;
- г)** осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- д)** создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- е)** организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов РФ;
- ж)** содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;
- з)** создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Организации обязаны:

- а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;**
- б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;**
- в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;**
- г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;**
- д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;**

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов... от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от ЧС путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции СМИ, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Статья 18. Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Граждане Российской Федерации имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
 - в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и др. имущество органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от ЧС;
- **быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;**
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- **участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;**
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
 - на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
 - на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 - на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций ...;
 - на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций...

Статья 19. Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Граждане Российской Федерации обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- при необходимости оказывать содействие в проведении АСДНР.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **действует на...**

Федеральном уровне



Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **действует на...**

Межрегиональном уровне



Южный федеральный округ

объединяет 6 субъектов федерации, в том числе

Краснодарский край.

Центр – г. Ростов-на-Дону

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **действует на...**

Региональном уровне



Постановлением Главы Администрации
Краснодарского края № 1007 от 02.11.2005 года
образована и действует
территориальная подсистема РСЧС Краснодарского края